



**Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 20.10.2020

№ 1940-ра

Об утверждении основных направлений
налоговой, бюджетной и долговой политики
муниципального образования городского округа
города Пыть-Яха на 2021-2023 годы

На основании решения Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях», в соответствии с постановлением администрации города от 14.07.2014 № 175-па «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования городского округа города Пыть-Яха на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение).
2. Направить настоящее распоряжение в Думу города Пыть-Яха.

3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы города - председателя комитета по финансам.

Глава города Пыть-Яха

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, likely representing the initials and surname of the signatory.

А.Н. Морозов

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики
муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее также – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования на 2021 – 2023 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Пыть-Ях.

При их разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях до 2030 года.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования на 2021-2023 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее также –

муниципальное образование). Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях, обеспечение достижения социально-экономических целей развития муниципального образования, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования на 2021-2023 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – прогноз социально-экономического развития), предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – новая коронавирусная инфекция), замедления экономической активности.

I. Основные направления налоговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основные подходы к ее формированию

Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остаются ключевыми ориентирами налоговой политики муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в формирование основных направлений налоговой политики в текущем году и на среднесрочный период внесены коррективы.

Основными целями реализации налоговой политики является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания роста экономики города, предпринимательской активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета, которые будут достигаться путем реализации следующих задач:

- систематизация мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- оптимизация перечня налоговых расходов и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот;

- обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета, в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

Текущий год является отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с

оценкой эффективности других мер государственной политики и направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

Налоговые расходы, предоставленные с 2021 года на территории муниципального образования в виде льгот, пониженных ставок и налогового вычета, направлены на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

По итогам оценки эффективности налоговых льгот за 2019 год по критериям бюджетная и социальная установлено:

- не востребованность 3 налоговых расходов более 3 налоговых периодов;
- наблюдается тенденция уменьшения количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами на 8,8% к предыдущему налоговому периоду;
- более половины налоговых расходов оказывают эффективное влияние на улучшение уровня жизни социально незащищённых слоёв населения и носят социальный характер;
- налоговые расходы направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и сокращению встречных финансовых потоков.

На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам-эффективность применения налоговых расходов в целом признана положительной, в связи с чем, необходимо сохранить действующие льготы в полном объёме в целях недопущения ухудшения уровня жизни социально незащищённых слоёв населения.

Наряду с интеграцией в бюджетный процесс системы управления налоговыми расходами к особенностям формирования налоговой политики текущего периода следует отнести необходимость принятия оперативных решений как в 2020 году, так и на перспективу с целью сохранения стабильного экономического состояния предприятий отдельных отраслей.

Своевременные, выверенные решения, принятые с учетом текущей экономической ситуации, являются важным механизмом обеспечения

сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости в наиболее пострадавших сферах.

В связи с чем, приняты следующие дополнительные меры поддержки, направленные на снижение издержек бизнеса от последствий распространения новой коронавирусной инфекции:

В отношении малого и среднего предпринимательства:

По налогу на имущество физических лиц снижены ставки налогообложения:

- в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей - 1,5%;

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации:

- с 01.01.2020 – 1,5 процента;

- с 01.01.2021 – 1,7 процента;

- с 01.01.2022 и последующие годы – 2,0 процента.

Для тех видов предпринимательской деятельности, в отношении, которых вводится единый налог на вмененный доход, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции значение корректирующего коэффициента K_2 -7, снижен до 0,5.

В сфере имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования предоставлены арендаторам муниципального имущества и земельных участков отсрочки арендной платы, начисленной за период с 1 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года, и ее уплату равными частями в 2021 году.

II. Основные направления бюджетной и долговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях и подходы к формированию характеристик проекта бюджета города Пыть-Яха на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Ключевым приоритетом бюджетной политики городского округа в области расходов на 2021-2023 годы является обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, скорректированных Указом № 474, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, реализация мероприятий по повышению доходов граждан и снижению напряженности на рынке труда, безусловное исполнение социально значимых обязательств.

Формирование бюджетной политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее также – бюджетная политика города Пыть-Яха на 2021-2023 годы) осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы городского округа, в связи с чем бюджетная политика муниципального образования будет направлена на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципального образования;

- анализ осуществляемых расходных обязательств муниципального образования в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств муниципального образования;

-продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций с внедрением конкурентных способов отбора исполнителей услуг;

-планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития Российской Федерации и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ);

-осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет городского округа, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

-недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

-привлечение внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности учреждений социально – культурной сферы;

- повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

-реализацию режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;
- направление бюджетных средств в приоритетном порядке на погашение кредиторской задолженности;
- совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- повышение информационной открытости бюджетного процесса городского округа.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета городского округа, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также реализацию мер по повышению эффективности бюджетных расходов, обозначенных в предыдущем бюджетном цикле.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов, с целью их перенаправления на решение приоритетных задач, будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами обзоров бюджетных расходов.

По результатам проведенных обзоров расходов, неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач и учитываться при составлении проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Формирование расходных обязательств бюджета города в проектировках на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основано на следующий подходах: в качестве «базовых» по текущим расходам на 2021-2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2020-2022 год решением Думы города Пыть-Яха от 19.12.2019 № 285 «О бюджете города Пыть-Яха на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 21.04.2020 № 312) без учёта федеральных средств, единовременных расходных обязательств, и срок действия которых заканчивается в 2020 году.

По бюджетным инвестициям на 2021-2023 годы предварительно учтены объёмы бюджетных ассигнований, утверждённые решением о бюджете города Пыть-Яха на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2023 год в соответствии с объёмами, утверждёнными муниципальными программами.

Бюджетные проектировки предусматривают следующие особенности:

- изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;

- при формировании предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов дополнительно не предусматривались бюджетные ассигнования на индексацию фонда оплаты труда и выплат социального характера;

- реализация решений по обеспечению минимального размера оплаты труда, сохранения достигнутого уровня соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, осуществляется в пределах предусмотренных ассигнований на реализацию соответствующих государственных программ автономного округа, в том числе за счёт принимаемых учредителем (главным распорядителем бюджетных средств) решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных государственных учреждений, включая увеличение доли расходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности;

- увеличения расходов на питание обучающихся (включая межбюджетные трансферты), с учётом изменения численности контингента, индексации расходов на 4% и увеличения торговой наценки до 100%.

Решения по вопросу обеспечения сбалансированности систем оплаты труда, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда работников в зависимости от уровня квалификации и сложности выполняемых работ должны быть приняты структурными подразделениями в 2020 году и реализованы за счёт эффективного использования имеющихся ресурсов в пределах средств, предусмотренных на реализацию соответствующей муниципальной программы.

В условиях сохраняющейся неопределенности в предстоящем трехлетнем периоде структурные подразделения администрации города (исполнители муниципальных программ) должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

Безвозмездные поступления в бюджет городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут включены в доходы и расходы бюджета городского округа в соответствии с показателями бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Долговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяет основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом.

Основными направлениями долговой политики будут являться:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- минимизация стоимости муниципальных заимствований городского округа;
- выполнение принятых обязательств в полном объеме;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета городского округа в привлечении заемных средств;

- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

В связи с чем, при управлении муниципальным долгом в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годах необходимо осуществлять:

- постоянный мониторинг потребности бюджета городского округа в муниципальных заимствованиях;
- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- безусловное соблюдение ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации;
- привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени в форме возобновляемой кредитной линии;
- проведение операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета городского округа, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений города для покрытия временных кассовых разрывов.

Реализация настоящей долговой политики позволит:

- поддерживать объем муниципального долга на безопасном уровне;
- сохранить финансовую устойчивость бюджета городского округа;
- сохранить репутацию муниципального образования как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- обеспечить доступность информации о муниципальном долге.

III. Характеристики проекта решения о бюджете муниципального образования городской округ города Пыть-Яха на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

тыс. рублей

Показатели проекта	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	3 458 100,0	3 065 700,0	3 077 600,0
Расходы	3 570 658,7	3 120 338,9	3 160 674,6
Дефицит (-), Профицит (+)	- 112 558,7	-54 638,9	-83 074,6